



**КОМИТЕТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«30» ноября 2023 года

№ 93

**Об утверждении Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)  
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты  
на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, установленных Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Программа профилактики, Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Сектору контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – Комитет) обеспечить:

- осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики;
- размещение Программы профилактики на официальном сайте Комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель комитета  
по труду и занятости населения  
Ленинградской области

А.Ю. Астратова

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением комитета  
по труду и занятости населения  
Ленинградской области  
от «30» ноября 2023 года № 93  
(Приложение)

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом  
на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	– Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); 2013 постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области
Цели программы	– Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; – стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; – создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение

	<p>информированности о способах их соблюдения;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;</li> <li>– снижение административной нагрузки на работодателей;</li> <li>– снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>– повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));</li> <li>– использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;</li> <li>– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.</li> </ul>
Сроки реализации программы	Январь – декабрь 2024 года
Источники финансирования	
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>– увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>– обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</li> <li>– повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</li> <li>– уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>– повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</li> <li>– мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</li> <li>– выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</li> </ul>
<p>Структура программы</p>	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</li> <li>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</li> </ul> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления  
регионального государственного контроля (надзора)  
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области.

**1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

1. согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

1.1. устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

1.1.1. численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

1.1.2. численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

1.2. квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Статьей 2 областного закона Ленинградской области от 15 октября 2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области» обязательная квота установлена работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере трех процентов от среднесписочной численности работников, работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены Законом Ленинградской области от 15.10.2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 1551.

По категориям риска:

- высокий – 0;
- значительный – 0;
- средний – 0;
- умеренный – 12;
- низкий – 1539.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

## **1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:**

По состоянию на 1 сентября 2023 года сведения о выполнении установленной квоты для приема на работу инвалидов в филиалы Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Ленинградской области» представили 1539 работодателей. Установленное количество квот для приема на работу инвалидов – 5298, в том числе

на квотируемые рабочие места трудоустроено 3444 инвалида.

По состоянию на 1 сентября 2023 года количество свободных (вакантных) квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов составляет 1854 вакансии.

В 2023 году контрольно-надзорное полномочие в отношении работодателей реализовано путем проведения Комитетом профилактических мероприятий с взаимодействием с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В 2023 году комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 366 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки не проводились.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

### Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p><b>1. Официальный сайт ОИВ:</b></p> <p>1.1. Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</li> <li>– сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>– руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</li> <li>– перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>– перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с</li> </ul>	Поддержание информации в актуальном состоянии	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля



		<p>указанием категории риска;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>– перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</li> <li>– сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>– сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц;</li> <li>– доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ОИВ;</li> <li>– доклады о государственном контроле (надзоре);</li> <li>– иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта;</li> <li>– памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.</li> </ul> <p>1.2. Новостная лента:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</li> </ul>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>	
		<p>Размещение постов на официальных страницах ОИВ в социальных сетях:</p>		<p>Сектор контроля за соблюдением</p>

		<p>– сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>– аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>– о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;</p> <p>– положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</p>	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p>	<p>законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля</p>
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>– текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <p>– памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ;</p> <p>– аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>– сведения об изменениях, внесенных в</p>	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля</p>

		<p>нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p>		
		<p>Публичные слушания.</p>	<p>Не реже 1 раза в квартал.</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля</p>
<p>2.</p>	<p>Консультирование</p>	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</li> <li>– формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</li> <li>– ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</li> <li>– иные вопросы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию»</li> <li>– 15 минут с момента соединения с оператором;</li> <li>– обращение в социальных сетях</li> <li>– в течение рабочего дня после поступления обращения;</li> <li>– при</li> </ul>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля</p>

			письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления.	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)ю	Не реже 1 раза в год.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам (на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	Не позднее 30 дней со дня появления оснований.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: – объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска; 2. по инициативе контролируемого лица.	В соответствии с установленным графиком.  Не позднее 30 дней со дня	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и

			обращения контролируемого лица.	контроля
--	--	--	---------------------------------------	----------

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года; в том числе в государственных учреждениях.	процент	100%	85	90	100
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года.	процент	100%	70	75	80
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом.	число	400	200	300	400