



КОМИТЕТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 8 » ноября 2021 года

№ 104-2

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, установленных Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Программа профилактики, Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Сектору контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – Комитет) обеспечить:

- осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики;
- размещение Программы профилактики на официальном сайте Комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области

А.Ю.Астратова

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

Программа профилактики разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольным и (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Видом регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с настоящей Программой, является контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, для которых законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может приводить к нарушению отдельных положений законодательства;

- частые изменения в подконтрольных субъектах, как самих юридических лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности (ликвидация предприятий, смена организационно-правовой формы и прочее), так и кадровых изменений на руководящих должностях в этих организациях, что, как следствие, приводит к нарушениям законодательства и/или изменению подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2-4% среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3% среднесписочной численности работников.

С 1 марта 2022 года вступают в силу положения Федерального закона от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда (до 1 марта 2022 года также не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда).

В соответствии со статьей 2 областного закона Ленинградской области от 15.10.2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области» работодателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ленинградской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов к среднесписочной численности работников.

Работодателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ленинградской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота в размере одного процента к среднесписочной численности работников.

С 1 марта 2022 года в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» также вводится норма о том, что квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

До этого момента согласно пункту 9 Положения о порядке предоставления работодателями информации, необходимой для организации занятости инвалидов в Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства

Ленинградской области от 15.07.2010 № 174, квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если работодателем создано (выделено) необходимое количество рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты и на эти рабочие места трудоустроены инвалиды или эти рабочие места являются вакантными.

По состоянию на 1 сентября 2021 года сведения о выполнении установленной квоты для приема на работу инвалидов в филиалы Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Ленинградской области» представили 1438 работодателей. Установленное количество квот для приема на работу инвалидов - 4934, в т.ч. на квотируемые рабочие места трудоустроены 3162 инвалида.

По состоянию на 1 сентября 2021 года количество свободных (вакантных) квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов составляет 2361 вакансия.

В 2021 году контрольно-надзорное полномочие в отношении работодателей реализовано путем проведения Комитетом мероприятий по контролю с взаимодействием с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. За период с 1 января 2021 года по 1 октября 2021 года комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области проведены 34 проверки.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации являются:

1) Непредставление информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов;

2) Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

3) Создание (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет квоты, которые в соответствии со специальной оценкой условий труда имеют вредные условия труда;

4) Неверный расчет количества рабочих мест, подлежащих выделению (созданию) в счет квоты.

Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) размещено на сайте Комитета в разделе «Главная/Программы и планы/Проверки, проводимые комитетом».

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Программа разработана в целях разъяснения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, которым установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - работодатели), предупреждения и снижения общего количества нарушений работодателями обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов - это системно организованная деятельность Комитета по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере квотирования инвалидов на территории Ленинградской области;
- предотвращения риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере компетенции Комитета у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Комитетом;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;
- 4) повышение квалификации кадрового состава Комитета;
- 5) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и необходимых мерах по их исполнению;
- 6) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Структура мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Не позднее 5 рабочих дней с момента их принятия	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета

		Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
		Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Не позднее 5 рабочих дней с момента их принятия	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
		Размещение перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Не позднее 5 рабочих дней с момента их принятия	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
		Размещение программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Не позднее 5 рабочих дней с момента их принятия	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
		Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	1 раз в год, не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета

		Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	1 раз в год, не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
		Актуализация брошюр по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о занятости населения и за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.	В случае изменений нормативных правовых актов	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
		Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации.	В случае изменений нормативных правовых актов	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
2.	Обобщение правоприменительной практики и анализ осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о занятости населения и за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о занятости населения и за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Размещение доклада на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».	до 1 апреля года, следующего за отчетным	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
3.	Меры по предотвращению нарушений обязательных требований при осуществлении	Объявление предостережений юридическим лицам и индивидуальным	Незамедлительно, при наличии сведений о признаках	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела

	государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о занятости населения и за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (Объявление предостережения)	предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства о занятости населения.	нарушений обязательных требований	организационно-правового обеспечения и контроля комитета
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется:</p> <p>по телефону, посредством видеоконференцсвязи, в ходе личного приема, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление государственного контроля (надзора); 2) порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) гарантии и защита прав контролируемых лиц; 4) результаты контрольного (надзорного) мероприятия. 	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 9.00 до 17.00	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета
5.	Профилактический визит	<p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p>	Постоянно	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Оценка эффективности и результативности реализации Программы проводится по итогам 2022 года.

Расчет целевого показателя Программы «доля несозданных (невыделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов в расчетном количестве рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты» производится по следующей формуле:

$$Ук = Нн / Ну * 100\%, \text{ где:}$$

Ук - доля несозданных (невыделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов в расчетном количестве рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты:

Нн - количество несозданных (невыделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов;

Ну - расчетное количество рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Расчет целевого показателя Программы «доля работодателей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия» производится по следующей формуле:

$$Дпм = Кпм / Ко * 100\%, \text{ где:}$$

Дпм - доля работодателей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Кпм - количество работодателей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Ко - общее количество работодателей, подлежащих квотированию.

Реализация Программы позволит повысить правовую грамотность подконтрольных субъектов, снизить количество нарушений работодателями обязательных требований, а также повысить количество трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места.