



**КОМИТЕТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«14» 11 2024 года

№ 98

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Программа профилактики, Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Сектору контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – Комитет) обеспечить:

– осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики;

– размещение Программы профилактики на официальном сайте Комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области

А.Ю. Астратова

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области
От «14» 11 2024 года № 98
(Приложение)

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none"> – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); – постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области.
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> – Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; – стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами; – создание условий для доведения обязательных

	<p>требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <ul style="list-style-type: none"> – выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; – снижение административной нагрузки на работодателей; – снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность.
<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> – установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; – повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); – использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; – осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.
<p>Сроки реализации программы</p>	<p>Январь – декабрь 2025 года.</p>
<p>Источники финансирования</p>	<p>–</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; – увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; – обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); – повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);

	<ul style="list-style-type: none"> – уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; – повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; – обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемые лицами; – мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; – выполнение контролируемые лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты:</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора).

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

1. согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

1.1. устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

1.1.1. численность работников которых превышает 35 человек, в размере 2 процентов среднесписочной численности работников;

2. Согласно пункту 4 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709, выполнение работодателем установленной квоты обеспечивается в случаях наличия:

2.1. заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;

2.2. заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов (далее – иная организация), заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота (далее – соглашение);

2.3. заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;

2.4. договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Статьей 2 областного закона Ленинградской области от 15 октября 2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области» обязательная квота установлена работодателям, у которых численность работников составляет от 35 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 53 Закона о занятости в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены Законом Ленинградской области от 15 октября 2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 2146.

По категориям риска:

- высокий – 0;
- значительный – 0;
- средний – 0;
- умеренный – 12;
- низкий – 2134.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– неоформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

По состоянию на 1 сентября 2024 года сведения о выполнении установленной квоты для приема на работу инвалидов в филиалы Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Ленинградской области» представили 1476 работодателей. Установленное количество квот для приема на работу инвалидов – 5096, в том числе на квотируемые рабочие места трудоустроено 3892 инвалида.

По состоянию на 1 сентября 2024 года количество свободных (вакантных) квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов составляет 1192 вакансии.

В 2024 году контрольно-надзорное полномочие в отношении работодателей реализовано путем проведения Комитетом профилактических мероприятий с взаимодействием с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В 2024 году комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки не проводились.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

1. Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>1. Официальный сайт ОИВ:</p> <p>1.1. Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <ul style="list-style-type: none"> – текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); – сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; – руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; – перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; – перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, 	Поддержание информации в актуальном состоянии.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.

		<p>с указанием категории риска;</p> <ul style="list-style-type: none"> – программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; – перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; – сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; – сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц; – доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ОИВ; – доклады о государственном контроле (надзоре); – иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; – памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. <p>1.2. Новостная лента:</p> <ul style="list-style-type: none"> – аналитическая информация об исполнении квоты работодателями. 	<p>не реже 1 раза в квартал.</p>	
		<p>Размещение постов на официальных</p>	<p>в течение 10</p>	<p>Сектор контроля</p>

		<p>страницах ОИВ в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; – аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; – о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; – положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие. 	<p>рабочих дней после вступления в силу;</p> <p>не реже 1 раза в квартал;</p> <p>не реже 2 раз в месяц;</p> <p>не реже 1 раза в месяц;</p>	<p>за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.</p>
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> – текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); – памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ; – аналитическая информация об исполнении 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.</p>

		<p>квоты работодателями; – сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.</p>		
		<p>Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов.</p>	<p>Не реже 1 раза в квартал.</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.</p>
		<p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов.</p>	<p>Не реже 1 раза в полугодие.</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.</p>
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного</p>	<p>– При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела</p>

		<p>(надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; – формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; – ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; – иные вопросы. 	<p>линию» – 15 минут с момента соединения с оператором;</p> <ul style="list-style-type: none"> – обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; – при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления. 	<p>организационно-правового обеспечения и контроля.</p>
3.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора).</p>	<p>Не реже 1 раза в год.</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.</p>
4.	Объявление предостережения	<p>Направление контролируемым лицам (на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части</p>	<p>Не позднее 30 дней со дня появления оснований.</p>	<p>Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела</p>

		выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой		организационно-правового обеспечения и контроля.
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактического визита:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обязательного в отношении: <ul style="list-style-type: none"> – объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска; 2. по инициативе контролируемого лица. 	<p>В соответствии с установленным графиком.</p> <p>Не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица.</p>	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года; в том числе в государственных учреждениях.	Процент	100 % 100 %	90	95	100
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года.	Процент	100 %	80	85	90
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом.	Число	600	400	500	600