



**КОМИТЕТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«11» мая 20 25 года

№ 56

**О внесении изменения в распоряжение комитета по труду
и занятости населения Ленинградской области
от 14 ноября 2024 года № 98 «Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на 2025 год»**

Внести в распоряжение комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 14 ноября 2024 года № 98 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год» изменение, изложив приложение к распоряжению в редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

Председатель комитета

Ю.В. Косарева

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области
от «14» ноября 2024 года № 98
(в редакции распоряжения
комитета по труду
и занятости населения
Ленинградской области
от «11» июня 2025 года № 56
(приложение)

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	– Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); – постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области.
Цели программы	– Повышение эффективности осуществления

	контрольно-надзорной деятельности; – стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами; – создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; – выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; – снижение административной нагрузки на работодателей; – снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность.
Задачи программы	– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; – повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); – использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; – осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.
Сроки реализации программы	Январь – декабрь 2025 года.
Источники финансирования	–
Ожидаемые конечные	– снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты реализации программы	– увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; – обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); – повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); – уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; – повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; – обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; – мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; – выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты: 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора); 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики; Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора).

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

1. Согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) и областному закону Ленинградской области от 15 октября 2003 года № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области»:

1.1. устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

1.1.1. численность работников которых превышает 35 человек, в размере двух процентов исходя от среднесписочной численности работников.

2. Согласно пункту 3 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709, выполнение работодателем установленной квоты обеспечивается в случаях наличия:

2.1. заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;

2.2. заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов (далее – иная организация), заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота (далее – соглашение);

2.3. заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;

2.4. договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 53 Закона о занятости в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены Законом Ленинградской области от 15 октября 2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 2146.

По категориям риска:

- высокий – 0;
- значительный – 0;
- средний – 0;
- умеренный – 12;
- низкий – 2134.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– неоформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

По состоянию на 1 сентября 2024 года сведения о выполнении установленной квоты для приема на работу инвалидов в филиалы Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Ленинградской области» представили 1476 работодателей. Установленное количество квот для приема на работу инвалидов – 5096, в том числе на квотируемые рабочие места трудоустроено 3892 инвалида.

По состоянию на 1 сентября 2024 года количество свободных (вакантных) квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов составляет 1192 вакансии.

В 2024 году контрольно-надзорное полномочие в отношении работодателей реализовано путем проведения Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области профилактических мероприятий с взаимодействием с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В 2024 году комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки не проводились.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

1. Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);

- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	1. Официальный сайт ОИВ: 1.1. Выделенный раздел (вкладка, баннер): – текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); – сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; – руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; – перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; – перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	Поддержание информации в актуальном состоянии.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.

		– программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; – перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; – сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; – сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц; – доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ОИВ; – доклады о государственном контроле (надзоре); – иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; – памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. 1.2. Новостная лента: – аналитическая информация об исполнении квоты работодателями.	не реже 1 раза в квартал.	
		Размещение постов на официальных	в течение 10	Сектор контроля

		страницах ОИВ в социальных сетях: – сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; – аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; – о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; – положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие.	рабочих дней после вступления в силу; не реже 1 раза в квартал; не реже 2 раз в месяц; не реже 1 раза в месяц;	за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.
		Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары): – текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); – памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ; – аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;	не реже 1 раза в полугодие	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.

		– сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.		
		Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов.	Не реже 1 раза в квартал.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов.	Не реже 1 раза в полугодие.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: – организация и осуществление	– При личном обращении, посредством видео-конференц-связи, по телефону, в	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового

		государственного контроля (надзора); – порядок организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий; – гарантии и защита прав контролируемых лиц; – результаты контрольного (надзорного) мероприятия; – иные вопросы.	том числе на «горячую линию» – 15 минут с момента соединения с оператором; – обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; – при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления.	обеспечения и контроля.
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте комитета по труду и занятости населения Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Не реже 1 раза в год.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.
4.	Объявление	Направление контролируемым лицам	Не позднее 30	Сектор контроля

	предостережения	(на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой.	дней со дня появления оснований.	за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.
5.	Профилактический визит	Обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц не проводятся. Для инициирования проведения комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области профилактического визита контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг (при технической возможности). Профилактический визит по инициативе контролируемых лиц из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и государственных или муниципальных учреждений.	Не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица.	Сектор контроля за соблюдением законодательства о занятости отдела организационно-правового обеспечения и контроля.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года; в том числе в государственных учреждениях.	Процент	100 % 100 %	90	95	100
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года.	Процент	100 %	80	85	90
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом.	Число	600	400	500	600